

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

630.14.12 2015

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/437/14.12.2015

RAPORT

la proiectul de lege privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr. **L630/2015** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului asupra *proiectului de lege privind concesiunile de lucrari și concesiunile de servicii*.

Dezbaterea a avut loc în ședința de comisie din data de 14 decembrie 2015, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Proiectul de lege are ca obiect crearea cadrului legal aplicabil procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și contractelor de concesiune de servicii de către autoritățile contractante și entitățile contractante, urmărind transpunerea parțială a Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, pe coordonatele necesității adaptării și actualizării legislației naționale cu noile reglementări europene în acest domeniu, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Principalele elemente de noutate cuprinse în proiect constau în:

- reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante, a căror valoare este mai mare decât pragul reglementat de Directiva 2014/23/UE;
- este reglementat în mod specific faptul că un contract de concesiune presupune în mod necesar transferul către operatorul economic concesionar a unei părți semnificative a riscului de exploatare a lucrărilor/serviciilor ce fac obiectul concesiunii;

- se stabilește în mod expres obligația de realizare a unui studiu de fundamentare în cazul oricărui proiect pe termen lung în care se intenționează că operatorul economic implicat în diverse faze ale proiectului, să suporte riscuri care sunt în mod tradițional suportate de autoritatea contractantă sau entitatea contractantă și, în cele mai multe cazuri, să contribuie la finanțarea proiectului;
- se stabilește că, în ceea ce privește concesiunile cu o durată mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor inițiale, a costurilor efectuate în legătură cu executarea contractului și a unui profit rezonabil;
- se reglementează modul de calcul al valorii unei concesiuni, respectiv cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, astfel cum a fost estimată în schimbul lucrărilor/serviciilor ce fac obiectul contractului, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări/servicii;
- sunt reglementate două proceduri de atribuire: licitația deschisă în cadrul căreia există posibilitatea de a organiza o etapă de negociere și, respectiv, dialogul competitiv;
- motivele de excludere de la participarea în cadrul unei proceduri de atribuire sunt stabilite cu titlu imperativ pentru autoritățile contractante; întreprinderile publice și societățile private pot aplica aceleași motive de excludere;
- este reglementat un criteriu unic de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii: oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.
- se stabilește obligația autorităților contractante sau entităților contractante de a efectua plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi;
- se prevede posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă constată existența vreunui caz de excludere;
- sunt stabilite condițiile în care un contract de concesiune poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire;
- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- se abrogă *Legea parteneriatului public-privat nr.178/2010, Hotărârea Guvernului nr.71/2007 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și orice alte prevederi contrare cuprinse în orice alte acte normative.*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un aviz favorabil.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege

Membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** la raport.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul de admitere cu amendamente admise** și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator

Eugen ȚAPU NAZARE

SECRETAR,

Senator

Cristiana Irina ANGHEL

AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

(L 630/2015)

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivație
1.	Art.119 – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2016.	Art.119 – Prezenta lege intră în vigoare la data de 15 februarie 2016.	Amendament propus de comisie și admis în unanimitate.